



# Panel de Alcaldes, 13 de octubre, Bruselas (Bélgica) Informe

**Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial (OCPM)**  
**Hoja de Ruta de Québec: Juntos hacia un “Nuevo Proyecto Urbano”**

## CONTEXTO

Durante el 16 Congreso Mundial de la OCPM (Quebec, Canadá, setiembre de 2022), los alcaldes expresaron su preocupación sobre los retos a los que sus ciudades se ven cada vez más expuestas. Los efectos combinados de las crisis climática, económica y social ejercen gran presión sobre los medios urbanos, particularmente vulnerables en sus dimensiones histórica y patrimonial. La visión política de los alcaldes se articula en torno a cuatro ideas principales:

- Los distritos históricos han forjado las identidades de nuestras ciudades. Como entidad viva, la ciudad histórica debe adaptarse continuamente para seguir siendo la base del futuro desarrollo de la zona urbana en su conjunto;
- Las intervenciones en estos sectores deben preservar y dinamizar todas las funciones que allí deben coexistir de modo a convertirlos en entornos de vida atractivos;
- Su evolución en la modernidad debe respetar la idea de que la ciudad está hecha para vivir y la integridad de su patrimonio que debe ser considerada como un recurso insustituible para la calidad de vida colectiva.
- Los gobiernos locales deben crear y mantener un diálogo permanente con todos los agentes implicados en el desarrollo urbano.

Las ciudades miembro de la OCPM han decidido actuar juntas. Están determinadas a elaborar un “Nuevo Proyecto Urbano”, que contribuirá a que surja una nueva generación de políticas, estrategias y proyectos de planificación urbana, nutridas por un enfoque patrimonial de desarrollo durable que reconcilie lo urbano, lo humano y lo ambiental.

El 13 de octubre, el Panel de Alcaldes reunió a los alcaldes de las 22 ciudades miembros de la OCPM que participan en la Hoja de Ruta de Québec. Este grupo se encarga de la supervisión política del proceso.

## INTRODUCCIÓN

En la reunión celebrada en Bruselas el 13 de octubre de 2023, a la que fueron invitados representantes de importantes organizaciones/instituciones internacionales, los alcaldes hicieron lo siguiente:

- Presentaron los primeros resultados de la Hoja de Ruta de Québec
- Adoptaron el "Manifiesto", que revitaliza las ambiciones políticas planteadas (véase el apéndice 2)
- Validaron la propuesta de revisión conceptual y estratégica de los temas abordados en la Hoja de Ruta



## INFORME

### 1. Cambio del concepto general y Hoja de Ruta

Los alcaldes y sus representantes electos subrayaron, entre otros, los siguientes puntos:

La reunión del Panel de Alcaldes en Bruselas marca un hito importante en el progreso de los trabajos iniciados en el 16º Congreso Mundial celebrado en la ciudad de Québec en septiembre de 2022.

El Panel de Alcaldes validó el Manifiesto, los temas revisados y el concepto del Simposio de Córdoba. Estos son documentos importantes que van a facilitar la continuación de los objetivos de la Hoja de Ruta de Québec. Asimismo, esta última representa una oportunidad para que las ciudades miembros de la OCPM compartan mejores prácticas y cooperen, también contribuye a fomentar una mayor solidaridad en un contexto internacional que se ha vuelto delicado e impredecible, y en el que las ciudades del patrimonio mundial están experimentando graves problemas climáticos y geopolíticos, lo que también plantea retos sociales y económicos.

A través del “Manifiesto”, el Panel de Alcaldes subrayó la original y audaz contribución de las ciudades del patrimonio mundial que se está desarrollando mediante la elaboración de la Hoja de Ruta. Los frutos de este nuevo enfoque participativo y concreto deben compartirse no sólo con todas las ciudades miembros de la OCPM, sino también con todas las ciudades del patrimonio mundial. El éxito de la Hoja de Ruta también fortalecerá a la Organización, cuya misión es reunir la experiencia y los conocimientos técnicos de las ciudades y apoyarlas en los cambios y turbulencias que se están produciendo.

### 2. Retos mundiales y acción local

Dada la magnitud de los cambios en curso, es necesario prever nuevas formas de actuar y nuevas prácticas urbanas. Dicho enfoque debe garantizar la preservación del patrimonio de la ciudad y, al mismo tiempo, responder a las necesidades de sus habitantes en materia de vivienda, naturaleza, empleo, servicios, transporte, etc., proponiendo herramientas que permitan aplicar nuevas soluciones de manera sostenible y que respeten la naturaleza y los usos de la ciudad. La elaboración de esta estrategia de acción conjunta ayudará a que las ciudades patrimoniales sean más dinámicas y resilientes.

El planteamiento de los retos a los que se enfrentan las ciudades miembros implicadas en la Hoja de Ruta esboza la contribución original que las ciudades de la OCPM quieren aportar a los profundos cambios que se avecinan:

La OCPM se compromete de este modo con el papel social del patrimonio: su objetivo es desarrollar un enfoque plural del mismo, es decir, abrir el campo del reconocimiento y la participación a todos los agentes locales. Esta apertura es, para el Panel de Alcaldes, un signo de modernidad reivindicado y asumido.

- **Adaptación de las ciudades al cambio climático y reducción de su impacto**
- **Aprovechamiento de la capacidad de renovación de los distritos históricos**
- **Potenciación de los elementos que permiten la habitabilidad de la ciudad patrimonial**
- **Promoción del patrimonio como recurso esencial para el desarrollo sostenible**



### 3. Un nuevo enfoque y nuevos socios

La OCPM se propone desarrollar nuevas colaboraciones con miras a la futura puesta en marcha de su “Nuevo Proyecto Urbano” para tratar más eficazmente los problemas de la conservación del patrimonio y la transición ecológica.

El Panel de Alcaldes pone en claro que haber establecido contacto en Bruselas con diferentes organizaciones / instituciones internacionales fue un punto de partida. El Panel les invita a que sigan el desarrollo de la Hoja de Ruta en 2024 y a que se unan a los trabajos de la OCPM en su 17º Congreso Mundial, que se celebrará en septiembre de 2024 en Córdoba (España). Esta será una oportunidad para inventar nuevas formas de colaboración, intercambio y apertura de debates. Sin nuevas asociaciones que hagan participar a las ciudades en la elaboración de futuras normas, en la cooperación internacional y en la difusión de buenas prácticas, resultará difícil hacer frente a los retos de este siglo.

### 4. Un amplio abanico de temáticas

El Panel de Alcaldes citó una serie de temáticas que ya son materia de trabajo en el marco de la Hoja de Ruta o que coinciden con situaciones que se abordarán en el periodo previo al Simposio de Córdoba, entre ellos figuran (a título informativo):

- Proteger y mejorar el patrimonio arquitectónico, paisajístico y urbano
- Hacer que el patrimonio sea accesible a toda la comunidad
- Promover la consulta y el diálogo con todas las partes interesadas
- Desarrollar la imagen de los cascos antiguos
- Mantener una actitud abierta al mundo y acoger la diversidad
- Gestionar el turismo en masa
- Tratar el problema de los alojamientos turísticos y las viviendas vacías
- Mejorar la calidad de vida para que las ciudades sean más habitables y dinámicas
- Establecer mecanismos para aumentar la oferta de vivienda
- Diseñar estrategias para aumentar el número de servicios disponibles para los residentes
- Mejorar la movilidad haciéndola más accesible y reduciendo la congestión vehicular
- Reducir las emisiones carbono / desmineralizar y reverdecer los espacios públicos
- Gestionar la transición energética
- Preservar la naturaleza en la ciudad y promover la biodiversidad

Las dos primeras etapas de la Hoja de Ruta contribuirán en su caso a la creación de ciudades que el mayor número posible de ciudades miembro se sumen al proceso o participen en él.

### FASES SIGUIENTES

Las ciudades participantes contribuirán valiosamente identificando los diversos problemas derivados de sus situaciones particulares y enriquecerán el panorama de preguntas abordadas en la Hoja de Ruta.



A partir de noviembre de 2023 tendrá lugar el trabajo colectivo, realizado en el marco de redes colaborativas dedicadas a temas prioritarios. Los resultados de este trabajo se procesarán a partir de la primavera de 2024 con miras a la estructuración del Simposio de Córdoba.

Antes de que finalice 2023, la Secretaría General establecerá contactos bilaterales con organizaciones e instituciones internacionales para identificar posibles modos de cooperación y concretar qué posibilidades existen de que éstas participen en el Simposio de Córdoba.



## APÉNDICE 1: LISTA DE PARTICIPANTES

### Ciudades representadas

|                                 |                             |   |
|---------------------------------|-----------------------------|---|
| Burdeos, Francia                | Didier Jeanjean             | Representante electo, alcalde adjunto, responsable de la naturaleza en la ciudad y de los barrios tranquilos                        |
| Brujas (Bélgica)                | Minou Esquenet              | Representante electa, Concejala delegada de Clima y Energía, Política Medioambiental, Ciudad Inteligente y Gestión de Instalaciones |
| Bruselas, Bélgica               | Philippe Close / Anaïs Maes | Alcalde / Concejala delegada de Urbanismo y Patrimonio  |
| Casco antiguo, Cap-Vert         | Nelson Moreira              | Alcalde   |
| Colonia del Sacramento, Uruguay | Walter Debeneddeti          | Director del sitio del patrimonio mundial   |
| Cracovia, Polonia               | Robert Piaskowski           | Representante plenipotenciario del alcalde para la cultura  |
| Dubrovnik, Croacia              | Mato Frankovic              | Alcalde   |
| Évora, Portugal                 | Carlos Pinto de Sá          | Alcalde   |
| Luxemburgo, Luxemburgo          | Shaaf Milani-Nia            | Departamento de Urbanismo y Desarrollo Urbano   |
| Québec, Canadá                  | Bruno Marchand              | Alcalde   |
| Ratisbona, Alemania             | Wolfgang Dersch             | Representante electo de la Alcaldesa, Jefe de Servicios Culturales  |
| Estrasburgo, Francia            | Suzanne Brolly              | Representante electa, Alcaldesa adjunta, responsable de la ciudad resiliente, la planificación urbana y los espacios verdes         |



## Ciudades ausentes

|                             |                 |                 |
|-----------------------------|-----------------|-----------------|
| Angra do Heroísmo, Portugal | Córdoba, España | Cuenca, Ecuador |
| Marrakech, Marruecos        | Morelia, México | Puebla, México  |
| Querétaro, México           | Split, Croacia  | Vilna, Lituania |
| Xochimilco, México          |                 |                 |

## Organizaciones / instituciones internacionales

|  |                              |   |
|--|------------------------------|---|
| Consejo de Europa                        | Embajador Andryi Zayats      | Jefe de la oficina de Bruselas encargada del enlace con la Unión Europea                        |
| OCDE                                     | Lamia Kamal-Chaoui           | Directora del Centro OCDE para la Iniciativa Empresarial, las PYME, las Regiones y las Ciudades |
| UNESCO                                   | Oriol Freixa Matalonga       | Oficina de la UNESCO en Bruselas  |
| EuroCities                               | Dorthe Nielsen               | Directora Ejecutiva de Eurocities   |
| URBACT                                   | Teofil Oliver GHERCA         | Director de URBACT  |
| Europa Nostra + Climate Heritage Network | Sneška Quaedvlieg-Mihailovic | Secretaria General de Europa Nostra y Copresidente de la Red del Patrimonio Climático           |
| ICOMOS-CIVVIH                            | Paula Cordeiro               | Presidenta de CIVVIH-ICOMOS   |

## Organizaciones / instituciones internacionales ausentes

|                                    |                        |                          |
|------------------------------------|------------------------|--------------------------|
| Cultural Heritage Finance Alliance | Unión Europea - DG-EAC | Unión Europea - DG-REGIO |
| Cities Alliance                    | UNOPS                  | Our World Heritage       |

## Secretaría General

|      |                   |                            |
|------|-------------------|----------------------------|
| OCPM | Mikhaël De Thyse  | Secretario General         |
| OCPM | Andréanne Charest | Secretaria General Adjunta |



## APÉNDICE 2: MANIFIESTO

1. Con ocasión del 16° Congreso Mundial de la Organización de las Ciudades del Patrimonio Mundial (OCPM) que tuvo lugar en la ciudad de Quebec en setiembre de 2022, nosotros, los alcaldes, hemos remarcado hasta qué punto los efectos combinados de la crisis climática, económica y social ejercen una presión considerable sobre los medios urbanos, particularmente vulnerables en sus dimensiones históricas y patrimoniales.
2. Ante la magnitud de los cambios que están ocurriendo, pero también ante las consecuencias de las catástrofes naturales cada vez más frecuentes y de los conflictos armados que también sufren nuestras ciudades, comprometiendo la integridad de su patrimonio y dejando profundas cicatrices en el seno de las comunidades, hay que plantearse ahora otras formas de actuar y nuevas prácticas urbanas.
3. Tenemos la convicción de que la ciudad es, ante todo, un lugar para vivir, sociabilizar, cultivar, crear una comunidad y abrirse a otras. La ciudad, en tanto que entidad viva y en constante transformación, es portadora de un futuro que debe garantizar un marco de vida de calidad, así como la durabilidad de las sociedades cohesivas e inclusivas a las que aspiramos.
4. Es por ello que hemos comprometido a la OCPM en un proceso innovador, denominado la «Hoja de ruta» que nos permitirá construir colectivamente una estrategia de acción común. Esta Hoja consolidará a largo plazo el rol impulsador que pueden y deben desempeñar nuestras ciudades en la búsqueda de soluciones las cuales estamos determinados a implementar de forma concreta, rápida y eficaz.
5. Nuestro objetivo es actuar para crear ciudades más sostenibles, más resilientes y habitables. Con el tiempo, deseamos que las ciudades del patrimonio mundial participen en la reducción de las emisiones de carbono, la preservación de la biodiversidad y la creación de medios urbanos sanos y pacíficos, mediante la promoción de una nueva generación de proyectos holísticos e integrados. Estos proyectos deberán privilegiar un uso eficaz de los recursos locales, la renovación de las infraestructuras existentes, mantener a la población en las ciudades, la reducción del uso del automóvil en la ciudad, la creación de espacios públicos atractivos, la promoción de una sociedad mixta, la estimulación de la actividad económica, y la revitalización de las zonas urbanas existentes.
6. Por tanto, reivindicamos a nuestras ciudades que hagan contribuciones originales y audaces las cuales permitan reconciliar concretamente lo humano, urbano y el medio ambiente. Dentro de esta perspectiva, el patrimonio, en el sentido amplio de los bienes tangibles e intangibles acumulados a través de la historia, es un recurso irremplazable. Este permite a la ciudad reinventarse en el marco de un «desarrollo regenerador», dentro de una continuidad y una lógica histórica que garantice su identidad y sus potenciales.
7. Convencidos de que la conservación del patrimonio, de su integridad y de su autenticidad, no puede separarse de nuestra visión de modernidad, tenemos la determinación de avanzar juntos y de aplicar un enfoque patrimonial original en el desarrollo urbano por venir. Los agentes electos de las ciudades de la OCPM se comprometen a preservar y salvaguardar su patrimonio, y están atentos a la implementación de las normativas patrimoniales, las cuales deben igualmente evolucionar debido a la necesidad de adaptación al cambio climático. La «Hoja de ruta» nos permitirá aprender los unos de los otros, compartir nuestras experiencias, y apoyarnos mutuamente en el seno de la red política única que constituye la OCPM. La implementación futura de proyectos urbanos innovadores deberá hacerse dentro del marco de asociaciones renovadas con los principales actores internacionales gracias a los cuales nuestros proyectos podrán alcanzar sus objetivos en toda su magnitud.